



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de HOTĂRÂRE
pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului
nr. 1570/2022 privind stabilirea cadrului general de
implementare a intervențiilor specifice dezvoltării rurale
cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027**

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1570/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor specifice dezvoltării rurale cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 4 din 15.01.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D11/15.01.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1570/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor specifice dezvoltării rurale cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Notei de fundamentare*, intervențiile legislative preconizate sunt argumentate prin faptul că vizează „asigurarea corelării cu versiunea 7.1 a Planului strategic PAC 2023-2027, prin clarificarea unor termeni și expresii, asigurarea flexibilității și predictibilității cadrului normativ național, adaptat noului cadru normativ european aplicabil politicii agricole comune în ceea ce

privește performanța, raportarea și monitorizarea implementării planului, precum și condiționalitatea socială.”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **art. I pct. 2**, în textul prevăzut pentru **art. 2 lit. dd**), pentru rigoare normativă, propunem excluderea din cuprinsul sintagmei „ghid de implementare”, a termenului „reprezintă”, ca fiind de prisos.

4. La **pct. 5**, referitor la norma propusă pentru **art. 10 alin. (2)**, pentru precizia trimiterii, recomandăm indicarea dispozițiilor vizate din actul normativ menționat.

De asemenea, pentru o corectă informare juridică, la titlul actului normativ invocat, sintagma „în domeniul garantării”, trebuie înlocuită cu sintagma „**din** domeniul garantării”.

Totodată, pentru o completă informare juridică asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2023, după titlul acesteia se va insera mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

5. La **pct. 9**, referitor la norma preconizată pentru **art. 15 alin. (1)**, pentru o exprimare unitară, sintagma „distincte/beneficiar” se va înlocui cu sintagma „distincte **per** beneficiar”.

Observația este valabilă și pentru **alin. (2) și (3)**.

Referitor la textul prevăzut pentru **art. 15 alin. (2)**, pentru rigoare normativă, propunem inserarea substantivului „**prevederile**”, în sintagma „... Prin excepție de la prevederile alin. (1), ... ”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător și pentru textul **alin. (3)**.

La **alin. (4) lit. a**), pentru evitarea repetiției cuvântului „respectarea”, ce se regăsește și în cuprinsul părții introductive a subdiviziunii structurale analizată, propunem înlocuirea celui din debutul literei în discuție cu termenul „**îndeplinirea**”.

La **alin. (4) lit. f**), semnalăm lipsa de claritate și predictibilitate a normei, determinată de utilizarea sintagmei „efectuate cu respectarea rezonabilității costurilor”, întrucât în lipsa unor criterii precise, nu poate fi determinat un nivel obiectiv al acestora. Recomandăm completarea normei cu criteriile necesare determinării gradului de îndeplinire a condiției, raportat la obiectul proiectului de investiții.

6. La **pct. 11**, referitor la norma preconizată pentru **art. 18 alin. (2¹)**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, recomandăm reformularea normei în vederea eliminării repetiției din sintagma

„managementul proiectului aferente proiectelor finanțate prin schema de ajutor de stat aferentă”.

De asemenea, pentru rigoare normativă, sintagma „Tratatul de funcționare a Uniunii Europene”, se va reda astfel „Tratatul privind **funcționarea** Uniunii Europene”.

7. La **pct. 15**, referitor la textul propus pentru **art. 26¹ lit. a)**, semnalăm faptul că sintagma „astfel cum sunt stabilite în ... și în legislația națională” este insuficient de clară, aspect care contravine normelor de tehnică legislativă. Ca urmare, pentru precizia normei este necesară revederea și reformularea textului, astfel încât să fie indicate în mod expres actele normative la care se face referire.

Observația este valabilă, în mod similar și pentru **lit. b)**, referitor la sintagma „astfel cum sunt reglementate în legislația națională din domeniul muncii și sănătății și securității în muncă”.

La **lit. b)**, menționăm că, în formularea preconizată, respectiv „începând cu data de 1 ianuarie 2025”, raportat la momentul avizării prezentului proiect de act normativ, textul este susceptibil a încălca **principiul constituțional al neretroactivității legii**, consacrat de art. 15 alin. (2) din Constituție, potrivit căruia „*Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile*”, fiind necesară revederea acestuia.

8. La **pct. 20**, referitor la norma propusă pentru **art. 30 alin. (3)**, pentru precizia trimiterii, recomandăm indicarea, în mod expres, a dispozițiilor vizate din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, pentru o informare completă propunem ca citarea actului european să se facă astfel: „Regulamentul (UE) 2021/2116 al **Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021**”.

9. La **pct. 27**, referitor la norma propusă pentru **art. 47 alin. (1) lit. e)**, pentru corectitudinea trimiterii, recomandăm revederea sintagmei „în condițiile prevăzute la art. 2 lit. dd)”, întrucât respectiva dispoziție redă definiția expresiei „ghid de implementare”, și nu condițiile pe care acesta trebuie să le îndeplinească.

10. La **art. II**, pentru rigoarea redactării propunem următoarea formulare:

„Art. II. - Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale prevăzut la **art. 47 alin. (1) lit. e) din Hotărârea Guvernului nr. 1570/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare**

a intervențiilor specifice dezvoltării rurale cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă în termen de maximum 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.”

11. La soluția legislativă preconizată pentru **art. III**, referitor la sintagma *„Prevederile prezentei hotărâri se aplică și sesiunilor de depunere proiecte”*, semnalăm că la art. I din proiect sunt vizate intervenții legislative de modificare și completare a Hotărârii Guvernului nr. 1570/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor specifice dezvoltării rurale cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că este necesară corelarea respectivei soluții legislative cu prevederile art. 63 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia *„Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.”*

Sub rezerva observației de mai sus, pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, sintagma „Planul strategic 2023-2027” se va redacta sub forma **„Planului** strategic PAC 2023-2027”.

Totodată, pentru precizia normei, recomandăm detalierea sintagmei „în condițiile legale și procedurale”, în sensul indicării actelor normative vizate.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr. 9/16.01.2025